

سازمان مدیریت و برنامه ریزی

معاونت امور فنی

آیین نامه انتخاب مجریان طرح های عمرانی

نظام فنی و اجرایی





ریاست جمهوری
سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور
دفتر رئیس

شماره: ۱۰۵/۶۷۰۶-۵/۱۱۰۸	بخشنامه به: دستگاه های اجرایی
تاریخ: ۸۰/۵/۲۱	

باستناد ماده ۲۴ و بند ۲ از ماده ۱۰۴ قانون استخدام کشوری و در چارچوب نظام فنی و اجرایی طرح های عمرانی کشور (مصوبه شماره ۲۴۵۲۵/ت ۱۴۸۹۸ ه مورخ ۱۳۷۵/۴/۴ هیات وزیران)، به پیوست آیین نامه انتخاب مجریان طرح های عمرانی ابلاغ می گردد. رعایت کامل مفاد این آیین نامه برای دستگاه های اجرایی الزامی است. این آیین نامه تا پایان برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی بصورت آزمایشی به اجرا در می آید.

محمد رضا عارف
رئیس هیات مدیره
معاون رئیس جمهور و رئیس سازمان



مقدمه

اکثر پروژه ها و طرح های عمرانی در حال حاضر با مشکل طولانی شدن مدت اجرا و چند برابر شدن هزینه اتمام مواجه می باشند. طولانی شدن مدت اجرای طرح ها به معنای معطل ماندن منابع مالی و فیزیکی کشور به صورت طرح های نیمه تمام و افزایش هزینه تمام شده طرحها بوده و نیز نشانه آنست که متناسب با اعتبارات عمرانی مصرف شده، ظرفیت های جدیدی به وجود نمی آیند. چنانچه عدم دستیابی به منافع ناشی از معطل ماندن منابع نیز به هزینه تمام شده طرح ها اضافه شود، عدم کارایی نظام اجرایی طرح های عمرانی کشور و وضوح بیشتری پیدامی کند.

براساس گزارش های نظارتی دفتر نظارت و ارزیابی طرح ها (از دفاتر معاونت امور فنی سازمان مدیریت و برنامه ریزی) که همه ساله در دو مقطع شش ماهه از طرح ها و پروژه های عمرانی تهیه می شود، عواملی که موجب تاخیر در اجرای طرح های عمرانی هستند، به ترتیب عبارتند از:

- ۱- کمبود اعتبار
- ۲- مشکلات دستگاه اجرایی
- ۳- مشکلات پیمانکاری
- ۴- مشکلات در تهیه و تحویل زمین
- ۵- مشکلات طراحی و نظارت

چنانچه مشکلات تحویل زمین و مشکلات دستگاه اجرایی و عدم تناسب اعتبارات با کارهای اجرایی را از نوع مشکلات مدیریتی بدانیم، نقش مدیریت دستگاه اجرایی به خوبی روشن می شود.

عوامل دست اندر کار تهیه و اجرای طرح های عمرانی در روش متعارف متشکل از کارفرما، مشاور و پیمانکار است. سازمان مدیریت و برنامه ریزی به استناد مواد ۲۲ و ۲۳ قانون برنامه بودجه برای ایجاد نظامی منطقی در تهیه و اجرای طرح های عمرانی به تشخیص صلاحیت و رتبه بندی مشاوران و پیمانکاران اقدام نموده و همچنین مبادرت به تدوین و ابلاغ معیارها و استانداردها و شرایط عمومی قراردادهای بین کارفرمایان و مشاوران و پیمانکاران کرده است تا روابط بین دستگاه اجرایی و مشاوران و پیمانکاران مشخص باشد.

سازمان مدیریت و برنامه ریزی به عنوان دستگاه مسئول در مدیریت کلان کشور برای تحقق اهداف و به ثمر رساندن طرح های عمرانی، براساس قانون برنامه و بودجه سندی به نام، موافقتنامه طرح های عمرانی با دستگاه های اجرایی به امضا رسانده و مبادله می نماید، و دستگاه های اجرایی نیز به عنوان مدیریت تهیه و اجرای طرح های عمرانی عملیات طراحی و ساخت را در اسنادی به نام قرارداد و پیمان با مشاوران و پیمانکاران به امضا می رسانند و به آنها ابلاغ می کنند.

به وضوح مشخص است، همانطور که عقد قرارداد و پیمان، لازم است با مشاوران و پیمانکاران، تشخیص صلاحیت شده انجام شود. موافقتنامه طرح های عمرانی نیز مجریان دارای صلاحیت را طلب می کند تا نظام تهیه و اجرای طرح های عمرانی بتواند در مجموع از استاندارد لازم برخوردار باشد.

معاون امور فنی



فصل اول - تعاریف و کلیات

← ماده ۱- مجری طرح

شخصی است حقیقی که به نمایندگی از سوی دستگاه اجرایی و به استناد تبصره یک ماده ۵۳ قانون محاسبات عمومی کشور مسئولیت تهیه و اجرای طرحهای عمرانی را در چارچوب قوانین و مقررات عهده دار می شود.

← ماده ۲- وظایف مجری

وظایف مجری عبارت است از تمام یا بخشی از اختیارات و مسئولیت های تشخیص، انجام تعهد، تسجیل، حواله و اعمال نظارت بر اجرای طرحهای عمرانی

← ماده ۳- رشته خدمات مجری

رشته خدمات مجری، با توجه به نوع کارها، در چارچوب طرح ها و پروژه های عمرانی زیر فصول مختلف برنامه های عمرانی به شرح زیر تعیین می شود:

۳-۱- توسعه و عمران

این رشته شامل مطالعات طرح های توسعه جامع منطقه ای و شهری، آمایش سرزمین، شهرسازی و مطالعات منطقه ای و ناحیه ای و نظایر آن می باشد.

۳-۲- ساختمان

این رشته مطالعات طراحی، ساخت، بازسازی، کنترل و بازرسی فنی، مرمت و نگهداری کلیه ساختمان ها با هر نوع کاربری و هر نوع سازه را شامل می شود.

۳-۳- آب

طرح های توسعه منابع آب، مهندسی رودخانه و سواحل، سدها و بندها، شبکه های آبرسانی و آبیاری و زهکشی، انتقال و تصفیه آب و فاضلاب و تاسیسات مربوط به هر کدام و مانند آنها در قالب این رشته تعریف می شوند.

۳-۴- نیرو

مطالعه طراحی و اجرای سیستم های تولید، توزیع و انتقال نیرو و اعم از نیروگاه ها، شبکه های برق و تاسیسات برقی، پست های توزیع و نظایر آن در این رشته جای می گیرند.

۳-۵- ارتباطات

این رشته مطالعات مربوط به مخابرات صوتی، تصویری و داده ای اعم از مطالعات، طراحی و اجرای تاسیسات و شبکه های انتقال و نظایر آن را شامل می شود.

۳-۶- صنعت و معدن

این رشته خدمات مربوط به مطالعات، طراحی و اجرای عملیات فرآوری، ذخیره، تبدیل و تولید انواع صنایع (به جز صنایع نفت، گاز و پتروشیمی) و نیز اکتشاف، حفاری، استخراج، فرآوری، حمل و بهره برداری انواع معادن روباز و زیرزمینی در خشکی و آب را شامل می شود.



۳-۷- نفت، گاز و پتروشیمی

تمامی عملیات مربوط به اکتشاف، حفاری و استخراج و فرآوری نفت و گاز، پالایشگاه ها و تاسیسات تجهیزات مربوط و صنایع وابسته مانند پتروشیمی در این رشته جای می گیرند.

۳-۸- حمل و نقل

مطالعات و طراحی و اجرای عملیات احداث هرگونه راه و تاسیسات آن اعم از آزاد راه ها راه های اصلی و فرعی (شهری، بین شهری، روستایی)، خطوط راه آهن، فرودگاه ها، بنادر و پایانه های بار و مسافر در این رشته جای دارد.

۳-۹- کشاورزی

امور مربوط به کشاورزی و منابع طبیعی و دامپروری و امور مربوط به آبیان و دام و نظایر آن در قالب این رشته تعریف شده اند.

۳-۱۰- اطلاعات

این رشته طراحی و اجرای سیستم های اطلاعاتی، شبکه های اطلاع رسانی و ماهواره ای، اینترنت، مدیریت سیستم های اطلاعاتی MIS، خدمات کامپیوتری و شبکه های داخلی و خارجی و سیستم های اطلاعات جغرافیایی و نظایر آن را در بر می گیرد.

۳-۱۱- خدمات

این رشته شامل خدمات شهری، توزیع، آموزش، امور مالی، گردشگری، آتش نشانی و کمک رسانی، ترابری و حمل و نقل (درون شهری، برون شهری و بین المللی)، بانکداری، بیمه و نظایر آن میباشد.

ماده ۴: فصل :

منظور از فصل، عنوان استفاده شده در قانون بودجه سالانه کشور است.

ماده ۵ رتبه و ظرفیت کار مجری

۵-۱ رتبه مجری: رتبه مجری با توجه به تحصیلات، تجربه و تخصص وی تعیین می شود، مجریان طرحها دارای رتبه ۱ تا ۳ خواهند بود.

۵-۲ ظرفیت مجری: عبارتست از حداکثر مبلغ کاری که می تواند زیر نظر مجری به اجرا در آید.

۵-۳ تعداد کار مجاز: عبارتست از تعداد کارهایی که به طور همزمان زیر نظر مجری قابل

اجرا است.

تبصره: تعداد کار مجاز و ظرفیت کار مجری با توجه به رتبه وی مطابق جداول نمونه شماره ۲، ۳ و نظایر آن می باشد.

ماده ۶- تداوم کار و نوع فعالیت و تجربه مفید و موثر

۶-۱ تداوم کار مجری: مجری باید در سوابق کاری خود حداقل سه سال به صورت پیوسته در یک پروژه کار کرده باشد.



فصل دوم ضوابط و شرایط انتخاب مجری در هر رتبه

ماده ۷- معیارهای انتخاب مجریان طرح ها

- ۱-۷- میزان تحصیلات
- ۲-۷- رشته تحصیلی
- ۳-۷- تجربه مفید و موثر با توجه به ماده ۶
- ۴-۷- دوره های آموزش مدیریت لازم
- ۵-۷- دوره های تخصصی لازم
- ۶-۷- میزان آشنایی با ضوابط حقوقی، قراردادی و فنی حاکم بر نظام فنی و اجرایی طرح های عمرانی
- ۷-۷- آشنایی با قوانین و مقررات مالی و عمومی

ماده ۸- سایر امتیازها

- ۱-۸- چگونگی اجرای طرح های قبلی از نظر کیفیت، هزینه و زمان
- ۲-۸- اشتغال در شرایط نامساعد و غیر متعارف کاری
- ۳-۸- آثار، تالیفات و تحقیقات علمی، نوآوریهای فنی و ارائه طرح های ارزنده در امور مهندسی و مدیریت
- ۴-۸- دریافت جوایز و نشان های رسمی

ماده ۹- ارزشیابی دوره ای مجری

ارزشیابی دوره ای با هدف ارتقا یا تنزل رتبه مجری انجام می شود. بدین منظور بانک اطلاعاتی عملکرد و سوابق مجریان، در سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ایجاد می شود و بر حسب آن مجریان مورد ارزشیابی قرار می گیرند.

ماده ۱۰- کمیته انتخاب مجری و وظایف آن

۱۰-۱- کمیته انتخاب مجری: انتخاب مجریان طرح ها توسط کمیته ای مرکب از سه نفر با حکم بالاترین مقام دستگاه اجرایی انجام می شود. این کمیته با توجه به برآورد کار، نوع آن و جداول مربوط به همان رشته، و ضوابط این آیین نامه مجری طرح را انتخاب می کند.

۱۰-۲- تعیین عناوین دوره های آموزشی مدیریت عمومی، دوره های تخصصی و تعیین عناوین و مقررات مالی، حقوقی، فنی و اجرایی برای انتخاب مجری در رتبه مربوط، به عهده کمیته انتخاب مجری می باشد.

۱۰-۳- تهیه آیین نامه داخلی کمیته و روش کار نیز به عهده کمیته انتخاب مجری است.



ماده ۱۱- سایر مقررات

۱۱-۱- جداول سایر رشته ها و مشخص کردن امتیازهای مربوط به ماده ۸ و دستورالعمل ارزشیابی دوره ای مجری و نحوه اعمال آنها را سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ظرف یکسال پس از ابلاغ این آیین نامه تهیه و ابلاغ می کند.

۱۱-۲- سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور اقدامات لازم را برای برگزاری دوره های تخصصی و آشنائی با قوانین و مقررات به عمل خواهد آورد.

ماده ۱۲- دستگاه های اجرایی مکلفند یک نسخه از مستندات انتخاب هر مجری را براساس این آیین نامه، برای سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ارسال نمایند.



جدول شماره ۱ ضریب نوع فعالیت

نوع فعالیت	سمت	ضریب نوع فعالیت
واحد ساخت	مدیر عامل	۰/۸۵
	مدیر پروژه	۰/۸۵
	رئیس کارگاه	۰/۸۵
	کادر فنی کارگاه	۰/۶۰
واحد خدمات مشاوره	مدیر عامل	۰/۸۵
	مسئول هریک از بخش های طراحی	۰/۸۵
	مدیر پروژه	۰/۸۵
	کارشناس طراحی	۰/۶۵
	سرپرست نظارت	۰/۸۵
	ناظر مقیم	۰/۶۰
دستگاه مجری	مجری	۱/۰۰
	مدیر پروژه	۱/۰
	مسئول واحد فنی	۰/۹۰
	کادر کارشناسی	۰/۶۵



جدول شماره ۲، حداقل شرایط انتخاب مجریان طرحهای رشته ساختمان برای رتبه های مختلف

رتبه مجری	تعداد کار مجاز	مبلغ حداقل کار مناسب	مبلغ حداکثر کار مناسب	میزان تحصیلات	رشته تخصصی	تجربه مفید و موثر لازم	دوره آموزشی مدیریت عمومی	دوره تخصصی	آشنایی به قوانین و مقررات
۱	۱۵	-	۲۰	* کارشناس	راه و ساختمان، عمران	۷ سال	مدیریت عمومی	آشنایی با کامپیوتر	حسب مورد
۲	۱۵	۲۰	۹۰	* کارشناس	راه و ساختمان، عمران	۱۰ سال	مدیریت عمومی	آشنایی با کامپیوتر - کنترل پروژه - حقوق قراردادی	حسب مورد
۳	۱۵	۹۰	۲۰۰	* کارشناس	راه و ساختمان، عمران	۱۵ سال	مدیریت عمومی	آشنایی با کامپیوتر - کنترل پروژه - حقوق قراردادی - اقتصاد مهندسی	حسب مورد

جدول شماره ۳، حداقل شرایط انتخاب مجریان طرحهای رشته راه و ترابری برای رتبه های مختلف

رتبه مجری	تعداد کار مجاز	مبلغ حداقل کار مناسب	مبلغ حداکثر کار مناسب	میزان تحصیلات	رشته تخصصی	تجربه مفید و موثر لازم	دوره آموزشی مدیریت عمومی	دوره تخصصی	آشنایی به قوانین و مقررات
۱	۱۵	-	۷۰	* کارشناس	راه و ساختمان، عمران، سازه	۷ سال	مدیریت عمومی	آشنایی با کامپیوتر	حسب مورد
۲	۱۵	۷۰	۱۵۰	* کارشناس	راه و ساختمان، عمران	۱۰ سال	مدیریت عمومی	آشنایی با کامپیوتر - کنترل پروژه - حقوق قراردادی	حسب مورد
۳	۱۵	۱۵۰	۳۰۰	* کارشناس	راه و ساختمان، عمران	۱۵ سال	مدیریت عمومی	آشنایی با کامپیوتر - کنترل پروژه - حقوق قراردادی - اقتصاد مهندسی	حسب مورد

* چنانچه شخص به جای کارشناس، کارشناس ارشد و یا دکترا باشد، به تجربه مفید و موثر وی به ترتیب ۱/۵ و ۳/۵ سال افزایش یافته، معادل کارشناس منظور می شود.

